

**ALL'ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO
REGIONALE PER LA SARDEGNA**

- SEZIONE I -

R.G. 1073/2024

TERZI MOTIVI AGGIUNTI

per i Signori

| <i>nome</i> | <i>cognome</i> | <i>codice fiscale</i> | <i>residenza</i> |
|-------------------------|----------------|-----------------------|------------------|
| Gian Franco | Agus | | |
| Antonella | Arca | | |
| Rosanna | Arcai | | |
| Gabriella | Arippa | | |
| Stefania | Atanasio | | |
| Maria Maddalena | Baldino | | |
| Angela | Becciu | | |
| Marcello | Belfiori | | |
| Valentina | Bertolinis | | |
| Maria Giuseppina | Biancu | | |
| Geraldine | Boni | | |
| Luca Salvatore Bruno | Brignola | | |
| Rossella | Brundu | | |
| Barbara | Burla | | |
| Vincenzina | Cabras | | |
| Pierluigi | Cadeddu | | |
| Alessandra Anna | Calvia | | |
| Daniela | Cambuli | | |
| Chiara | Canu | | |
| Rebecca | Cardia | | |
| Luisella | Cardias | | |
| Giovanna | Carta | | |
| Maria Giovanna | Carta | | |
| Marianna | Carta | | |
| Ramona | Carta | | |
| Elena | Congiu | | |
| Camilla | Coni | | |
| Marilisa | Contini | | |

| | |
|--------------|------------|
| Piera | Corda |
| Maria | Cossu |
| Maria Grazia | Cossu |
| Sara | Costantino |
| Paola | D'Antonio |
| Margherita | Deiola |
| Maria | Delogu |
| Roberta Rita | Demelio |
| Rossana | Demontis |
| Claudia | Dentoni |
| Laura | Dettori |
| Nicola | Devilla |
| Giuseppina | Donati |
| Loredana | Era |
| Alessio | Erbi |
| Alice | Fadda |
| Giovanna | Fadda |
| Maria Pia | Faedda |
| Salvatorica | Falchi |
| Giorgio | Ferrai |
| Paola | Ferrelì |
| Maria Grazia | Fiori |
| Cristina | Floris |
| Sara | Foddìs |
| Maria Grazia | Fois |
| Maddalena | Franceschi |
| Marco | Frau |
| Federica | Garau |
| Elisabetta | Gessa |
| Maria Lucia | Giau |
| Pierino | Ieri |
| Marina | Kalb |
| Giulia | Laconi |
| Tamara | Laconi |
| Francesca | Ledda |
| Giovanni | Ledda |
| Maria Paola | Ligas |

| | |
|-----------------|-----------|
| Tiziana | Ligas |
| Matteo | Littarru |
| Lorenza | Locci |
| Maria Giovanna | Loche |
| Silvia | Loi |
| Maria Talia | Longheu |
| Sabina | Lorrai |
| Monica | Lotta |
| Michele | Lugas |
| Graziano | Luiu |
| Davide | Maguledda |
| Daniela | Mameli |
| Maria Francesca | Manca |
| Genny | Marci |
| Patrizia | Marongiu |
| Giovanna | Marras |
| Anna Maria | Massidda |
| Rosa | Melis |
| Antonella | Meloni |
| Vanessa | Meloni |
| Claudia | Mereu |
| Daniela | Monni |
| Manuela | Morittu |
| Francesca | Muggianu |
| Barbara | Mulas |
| Marco | Mura |
| Francesca | Murgia |
| Marco | Murgioni |
| Stefania | Muscas |
| Maria Paola | Obinu |
| Paola | Orrù |
| Pierluigi | Ortu |
| Claudia | Pala |
| Antonio | Palmas |
| Rita | Palmas |
| Maria Assunta | Partolino |
| Luisa | Peppi |
| Daniela | Pia |

| | |
|-------------------|------------|
| Gabriella | Picciau |
| Sonia | Piedimonte |
| Rossana | Piga |
| Mario | Pilia |
| Alessio | Pinna |
| Antonello | Pinna |
| Simona | Pinna |
| Antonella | Pintus |
| Antonella | Piras |
| Maria Ilaria | Piras |
| Maria Grazia | Piras |
| Ilaria | Piras |
| Maria Lorenza | Pisano |
| Daniela | Pisano |
| Maria Filomena | Pisoni |
| Stefania | Pisu |
| Raffaella | Pitzeri |
| Raffaella | Porcu |
| Alba | Puddu |
| Angela Maria Rita | Puggioni |
| Maria Francesca | Pulina |
| Alessandro | Pusceddu |
| Eleonora | Salaris |
| Monica | Salaris |
| Daniela | Sanna |
| Fabiana | Sanna |
| Rita | Sanna |
| Alessia | Scarfi |
| Edith | Schintu |
| Paola | Schirra |
| Ramona | Secci |
| Irene | Sechi |
| Elisabetta | Serapiglia |
| Alessia | Serra |
| Stefania | Siccu |
| Barbara | Spano |
| Donatella | Stochino |
| Isabella | Stochino |

| | |
|------------------|----------|
| Silvia Valentina | Tanda |
| Salvatorica | Tedde |
| Maria Pina | Tegas |
| Milena | Tegas |
| Veronica | Tempesta |
| Carla | Tidu |
| Giuseppe | Tuveri |
| Maddalena | Uleri |
| Katia | Valenti |
| Maria Cristina | Vargiu |
| Cinzia | Vidili |
| Doriana | Vinci |

rappresentati e difesi, tanto congiuntamente quanto disgiuntamente, dal Prof. Avv. Massimo Occhiena (C.F. CCHMSM68L03L219C) e dall'Avv. Sara Merella (C.F. MRLSRA74A60B354M), con elezione di domicilio digitale <massimo.occhiena@pec.occhiena.it> - <saramere74@pec.it> e domicilio fisico presso lo Studio dell'Avv. Sara Merella in Cagliari, Via Enrico Besta n. 2, come da procure allegate al ricorso introduttivo, indicando ai sensi dell'art. 136, CPA, i predetti indirizzi PEC e il telefax n. 011.19701445 quali recapiti per ricevere le comunicazioni relative al processo;

nonché per i Signori

| <i>nome</i> | <i>cognome</i> | <i>codice fiscale</i> | <i>residenza</i> |
|----------------|----------------|-----------------------|------------------|
| Mariangela | Arca | | |
| Maria Luisa | Beccone | | |
| Francesca | Carboni | | |
| Rita | Carboni | | |
| Daniela | Carroni | | |
| Stefano | Concu | | |
| Rita | Congias | | |
| Raffaella | Cordedda | | |
| Franco | Cossu | | |
| Mariantonietta | Costa | | |
| Giovanni | Dettori | | |
| Laura | Fadda | | |
| Luana | Fadda | | |

| | |
|-------------------------|-----------|
| Giovanna Maria | Fele |
| Cinzia | Fenudi |
| Francesca | Floris |
| Clara | Fronteddu |
| Giuseppina | Gabbas |
| Carla | Ganga |
| Elena Raimonda | Ghirra |
| Sabina Maria Antonietta | Guria |
| Giovanna | Iai |
| Stefania | Ledda |
| Rosalba | Licheri |
| Irene | Manca |
| Laura | Mancini |
| Piera Angela | Meloni |
| Benedetta | Muredda |
| Mariangela | Musina |
| Maria Elena | Piga |
| Laura | Porcu |
| Immacolata | Puddu |
| Giovanni | Puggioni |
| Lucia | Puggioni |
| Angela | Rojch |
| Anna | Sanna |
| Sara | Sanna |
| Salvatora | Spanu |
| Antonella | Tupponi |
| Valentina | Turnu |
| Giuseppina | Vargiu |
| Pierina | Vera |

rappresentati e difesi, tanto congiuntamente quanto disgiuntamente, dal Prof. Avv. Massimo Occhiena (C.F. CCHMSM68L03L219C), dall'Avv. Martino Salis (C.F. SLSMTN75D30F979F, <avv.martinosalis@pec.it>) e dall'Avv. Sara Merella (C.F. MRLSRA74A60B354M), con elezione di domicilio digitale <massimo.occhiena@pec.occhiena.it> - <saramere74@pec.it> e domicilio fisico presso lo Studio dell'Avv. Sara Merella in Cagliari, Via Enrico Besta n. 2, come da procure allegate al ricorso introduttivo, indicando ai sensi dell'art. 136, CPA,

i predetti indirizzi PEC e il telefax n. 011.19701445 quali recapiti per ricevere le comunicazioni relative al processo,

contro

- **Regione Autonoma della Sardegna** (C.F. 80002870923), rappresentata e difesa dagli Avv.ti Sonia Sau e Giovanni Parisi;

- **ARES Sardegna - Azienda Regionale della Salute** (C.F. 03990570925), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Paola Trudu;

- **ASPAL - Agenzia Sarda per le politiche attive del lavoro** (C.F. 92028890926), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Mauro Barberio;

nonché contro / e nei confronti

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 1 di Sassari** (C.F. 02884000908), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Andrea Soro;

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 2 della Gallura** (C.F. 02891650901), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Olbia, Via Bazzoni Sircana n. 2-2a;

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 3 di Nuoro** (C.F. 01620420917), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Nuoro, Via Amerigo Demurtas n. 1;

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 4 dell'Ogliastra** (C.F. 01620420917), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Lanusei, Via Piscinas n. 5;

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 5 di Oristano** (C.F. 01258180957), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Salvatore Angelo Miscali;

- **Azienda socio-sanitaria locale n. 6 del Medio Campidano** (C.F. 03990320925), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Claudia Schirru;
- **Azienda socio-sanitaria locale n. 7 del Sulcis Iglesiente** (C.F. 03990310926), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avv. Flaviano Lai;
- **Azienda socio-sanitaria locale n. 8 di Cagliari** (C.F. 03990560926), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Selargius, Via Piero Della Francesca n. 1;
- **Azienda di rilievo nazionale ed alta specializzazione "G. Brotzu" (ARNAS)** (C.F. 02315520920), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Cagliari, Piazzale Ricchi n. 1;
- **Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Cagliari** (C.F. 03108560925), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Cagliari, Via Ospedale n. 54;
- **Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Sassari** (C.F. 02268260904), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Sassari, Viale San Pietro n. 10,

nonché nei confronti di

- **Graziella Mundula** [REDACTED]

- **Marilena Porqueddu** [REDACTED]

per l'annullamento,

con il ricorso introduttivo:

- della deliberazione della Giunta regionale della Sardegna 2 ottobre 2024, n. 38/9 avente oggetto "*Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (infermieri e OSS) da attivarsi presso le Aziende del Servizio sanitario regionale. Criteri e modalità di attuazione.*

Legge regionale 18 settembre 2024, n. 13, art. 13, comma 1” (doc. 1) e relativi allegati A - *“Ripartizione risorse - annualità 2024”* (doc. 1a), B *“Schema proposta progettuale”* (doc. 1b) e C *“Assunzioni di personale a tempo determinato presso le aziende del Servizio sanitario regionale, ai sensi della L.R. n. 13/2024. Definizione dei parametri di avviamento a selezione, dei criteri e delle modalità di reclutamento”* (doc. 1c), nelle parti precisate e nei termini indicati nel ricorso introduttivo;

con i primi motivi aggiunti:

- della determinazione 8 novembre 2024, n. 5421 dell’Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale della Regione Autonoma della Sardegna (RAS) con cui sono stati approvati i progetti presentati dalle Aziende del SSR (doc. 17) e dei relativi Allegato A (doc. 18) e della nota di trasmissione ad ASPAL del 12 novembre 2024 (doc. 19);

- della determinazione ASPAL 21 novembre 2024, n. 3923 avente a oggetto *“Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (Infermieri e OSS) ex l. r. 13/2024, art. 13, comma 1. Individuazione dell’unità organizzativa responsabile del procedimento e contestuale approvazione della circolare operativa e della relativa modulistica”* (doc. 20) e dei relativi allegati come di seguito specificati:

-- della *“Circolare operativa ASPAL per la gestione del procedimento amministrativo di avviamento a selezione nell’ambito dei cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (OSS e Infermieri) di cui all’allegato C alla DGR n. 38/9 del 2.10.2024”* (doc. 21);

-- del modello di *“Avviso pubblico”* di selezione *“per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale con qualifica di OSS nell’ambito delle sedi e articolazioni di cui all’allegato A”* (doc. 22);

- del modello avente oggetto *“Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di Operatore Socio-Sanitario (OSS) da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024”* (doc. 23);
- della nota ARES 29 novembre 2024, prot. PG 69825 avente a oggetto *“Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di Operatore Socio-Sanitario (OSS) da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024”* (doc. 24);
- della determinazione ASPAL 2 dicembre 2024, n. 4059 avente a oggetto *“Approvazione avviso pubblico per l’avviamento a selezione finalizzato all’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da destinare alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi della l.r. n. 13 del 18/09/2024, art. 13, comma 1”* (doc. 25) e del relativo allegato consistente nell’*“Avviso pubblico”* di selezione *“per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale, con qualifica di OSS, nell’ambito delle sedi sottoindicate”* (doc. 26);
- delle proposte progettuali presentate dalle Aziende del Servizio Sanitario Regionale: Azienda socio-sanitaria locale n. 1 di Sassari, Azienda socio-sanitaria locale n. 2 della Gallura, Azienda socio-sanitaria locale n. 3 di Nuoro, Azienda socio-sanitaria locale n. 4 dell’Ogliastra, Azienda socio-sanitaria locale n. 5 di Oristano, Azienda socio-sanitaria locale n. 6 del Medio Campidano, Azienda socio-sanitaria locale n. 7 del Sulcis Iglesiente, Azienda socio-sanitaria locale n. 8 di Cagliari, Azienda di rilievo nazionale ed alta specializzazione *“G. Brotzu”* (ARNAS), Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Cagliari, Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Sassari (doc. 27);

- ove occorrer possa, della guida alla presentazione della domanda di partecipazione ai cantieri occupazionali sperimentali (doc. 29);

con i secondi motivi aggiunti:

- della determinazione n. 483 del 18 febbraio 2025 del Direttore del servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance CPI di Sassari dell'ASPAL con la quale è stata approvata la graduatoria definitiva dei candidati ammessi ed elenco degli esclusi, nonché delle relative tabelle allegate A e B (doc. 39, 39a, 40, 41);

- della determina dipartimentale n. 204 del 21 febbraio 2025 AOU Sassari (doc. 43);

- della determina dipartimentale n. 248 del 28 febbraio 2025 AOU Sassari (doc. 44);

- della convocazione per la prova di idoneità della AOU Sassari (doc. 45);

- delle determina dipartimentale n. 298 del 13 marzo 2025 della AOU Sassari (doc. 45bis);

- della convocazione per la prova di idoneità della Direzione generale della AOU Cagliari (doc. 46);

- dell'elenco dei candidati idonei per l'AOU di Cagliari (doc. 47);

- dell'esito prova idoneità dell'AOU Cagliari del 4 aprile 2025 (doc. 47a);

- dell'esito prova idoneità dell'AOU Cagliari del 8 aprile 2025 (doc. 47b);

- della convocazione per la prova di idoneità ARNAS Brotzu (doc. 48);

- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Cagliari n. 129 del 4 marzo 2025 (doc. 49);

- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Cagliari (doc. 50);

- dei verbali n. 1, 2, 3, 4 e 5 della Commissione esaminatrice nominata dall'ASL Cagliari (doc. 50a);

- dell'elenco nominativo dei candidati idonei dell'ASL Cagliari (doc. 50b);

- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Gallura (doc. 51);

- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Gallura n. 112 del 3 marzo 2025 (doc. 52);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Medio Campidano n. 142 del 18 marzo 2025 (doc. 53);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Medio Campidano n. 260 del 2 aprile 2025 (doc. 54);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Nuoro n. 234 del 4 marzo 2025 (doc. 55);
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Ogliastra (doc. 56);
- della deliberazione n. 131 del 18 marzo 2025 del Direttore generale dell'ASL Ogliastra di approvazione del verbale della commissione esaminatrice (doc. 57);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Ogliastra n. 105 del 27 febbraio 2025 (doc. 58);
- dell'elenco (numerico) dei soggetti idonei dell'ASL Ogliastra del 17 marzo 2025 (doc. 59);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Oristano n. 116 del 25 febbraio 2025 (doc. 60);
- dell'esito delle prove di idoneità dell'ASL Oristano (doc. 61);
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Oristano (doc. 62);
- del calendario delle prove di idoneità dell'ASL Oristano (doc. 63);
- dei verbali n. 1, 2, 3, e 4 della Commissione di valutazione dell'ASL Oristano e dei relativi allegati, ivi compresa la graduatoria degli idonei (doc. 63.a);
- dell'avviso convocazione prove idoneità ASL Sassari (doc. 64);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Sassari n. 195 del 14 marzo 2025 di nomina commissione (doc. 65);
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Sulcis Iglesiente n. 178 del 3 marzo 2025 di nomina commissione esaminatrice (doc. 66);
- dell'elenco idonei ASL Sulcis Iglesiente (doc. 67);

- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati, compresi gli atti di nomina delle commissioni esaminatrici nominate dalle Aziende sanitarie, gli atti di convocazione alle prove di idoneità, i verbali delle prove di idoneità, le graduatorie degli OSS selezionati e i contratti di lavoro stipulati dalle singole Aziende sanitarie, anche se non conosciuti;

con i presenti terzi motivi aggiunti:

- dei verbali n. 1, 2, 3, e 4 della Commissione di valutazione dell'AOU Sassari e relative graduatorie degli idonei (doc. 68);

- dei verbali del 18 marzo 2025, 19 marzo 2025 e del 28 marzo 2025 della commissione di accertamento della ASL Nuoro (doc. 70, 71, 72);

- dell'elenco nominativi degli idonei della ASL Nuoro (doc. 73);

- della deliberazione ASL di Nuoro n.399 del 11 aprile 2025;

- dei verbali n. 1, 2 e 3 della Commissione esaminatrice dell'AOU Cagliari e relative graduatorie degli idonei (doc. 74, 75, 76);

- del verbale n.1 del 10 marzo 2025 dell'ASL Gallura e relativa graduatoria degli idonei (doc. 77);

- del verbale preliminare del 20 marzo 2025 dell'ASL Medio Campidano, nonché del verbale n. 1 e n. 2 della Commissione esaminatrice e delle relative graduatorie degli idonei della medesima Azienda (doc. 78, 79, 80);

- del verbale n.1 del 17 marzo 2025 dell'ASL Ogliastra e relativo elenco degli idonei (doc. 81, 82);

- dei verbali n. 1 e 2 dell'ASL Sulcis Iglesiente e relative graduatorie degli idonei (doc. 83, 84);

- delle delibere del Direttore generale dell'ASL Sulcis Iglesiente n. 214 dell'11 marzo 2025 e n. 387 del 29 aprile 2025 (doc. 85, 86);

- dei verbali n. 1, 2, 3, 4 e 5 della Commissione esaminatrice e relative graduatorie degli idonei dell'ASL Sassari (doc. 87, 88, 89, 90, 91);

- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati, nonché gli atti di nomina delle commissioni esaminatrici

nominate dalle Aziende sanitarie, compresi gli atti di convocazione alle prove di idoneità, i verbali delle prove di idoneità, le graduatorie degli OSS selezionati e i contratti di lavoro stipulati dall'Azienda ARNAS "G. Brotzu" e dalle singole Aziende sanitarie, anche se non conosciuti;

nonché per la condanna ex art. 30, CPA,

al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti.

FATTO

1. Con nota in data 8 aprile 2025 (doc. 92) trasmessa a mezzo pec gli odierni ricorrenti, venuti a conoscenza dell'espletamento delle prove di idoneità, indirizzavano a tutte le Aziende SSR coinvolte nei progetti dei cantieri sanitari un'istanza di accesso difensivo volta ad ottenere copia dei seguenti documenti:

- verbali delle commissioni esaminatrici relativi allo svolgimento e all'esito delle prove di idoneità espletate presso le singole Aziende sanitarie regionali;
- elenchi nominativi dei soggetti risultati idonei all'esito delle prove;
- copia di almeno un contratto di lavoro a tempo determinato stipulato da ogni Azienda sanitaria in indirizzo con un OSS risultato idoneo alla prova di idoneità (con nominativo e dati personali del lavoratore oscurati al fine di non dover effettuare la notifica al controinteressato);
- copia dei documenti da cui risultano le turnazioni in cui sono stati inseriti gli OSS che hanno preso servizio nei diversi presidi ospedalieri.

2. Le varie Aziende, ad eccezione di ARNAS Brotzu, riscontravano la citata istanza consegnando gli atti richiesti da cui risultano le modalità di svolgimento delle prove di idoneità, le graduatorie degli idonei, nonché l'avvenuta stipula dei contratti e il conseguente inserimento degli OSS risultati idonei (la pressochè totalità) nelle turnazioni all'interno dei vari presidi ospedalieri (doc. 93 - 99).

3. Gli atti ottenuti all'esito dell'accesso, oggi gravati, confermano le prospettazioni di parte ricorrente in merito al fatto che gli OSS dei cantieri occupazionali sperimentali svolgono nei vari reparti le attività che dovrebbero invece essere riservate agli OSS idonei inseriti nelle graduatorie del concorso

2022 (tra cui i ricorrenti), in quanto in possesso delle competenze e delle professionalità necessarie (accertate all'esito di un concorso pubblico) all'espletamento delle funzioni e mansioni che sono chiamati ad effettuare in favore degli utenti delle strutture ospedaliere.

4. Gli ulteriori provvedimenti e atti adottati dalle varie Aziende SSR costituiscono la concreta e finale attuazione della misura dei cantieri sanitari sperimentali per l'annualità 2024, così come prevista ai sensi dell'art. 13, LR Sardegna 13/2024 e della DGR 2 ottobre 2024, n. 38/9, già gravati sotto molteplici profili con il ricorso introduttivo e i successivi primi e secondi motivi aggiunti.

5. Come già rilevato nei secondi motivi aggiunti, l'approvazione da parte delle singole Aziende sanitarie delle graduatorie degli OSS risultati idonei e la loro successiva assunzione ha determinato il venire in rilievo degli interessi di tali soggetti, che assumono nell'ambito del presente giudizio la specifica qualifica di "controinteressati sopravvenuti".

6. Con istanza 9 aprile 2025 i ricorrenti chiedevano all'Ill.mo Presidente di essere autorizzati ai sensi dell'art. 41, CPA, alla notificazione per pubblici proclami nei confronti dei controinteressati, nonché *ex art. 53, CPA*, di provvedere all'abbreviazione dei termini processuali successivi a quelli di notifica al fine di garantire i termini a difesa senza necessità di rinvio dell'udienza di merito già fissata per l'11 giugno 2025.

7. Con decreto 15 aprile 2025, n. 90 e con successivo decreto in rettifica 17 aprile 2025, n. 95, ritualmente notificati, l'Ill.mo Presidente disponeva la notificazione per pubblici proclami ai controinteressati sopravvenuti, nonché l'abbreviazione alla metà dei termini processuali di cui agli articoli 71, comma 5 e 73 CPA, rinviando l'Udienza di merito al 16 luglio 2025 a garanzia del contraddittorio e nel rispetto della ragionevole durata del giudizio.

8. Con istanza 13 maggio 2025, in vista della notifica dei terzi motivi aggiunti, gli odierni ricorrenti chiedevano all'Ill.mo Presidente la conferma dei decreti presidenziali sopra richiamati in merito sia alla disposta abbreviazione dei

termini processuali alla metà e sia alla notificazione per pubblici proclami dei proponendi nuovi motivi aggiunti ai controinteressati sopravvenuti con le medesime modalità previste nei citati decreti.

9. Con decreto 14 maggio 2025, n. 9123, ritualmente notificato alle controparti, accoglieva l'istanza e confermava i contenuti dei precedenti decreti sopra richiamati.

10. Con i presenti motivi aggiunti, si impugnano gli ulteriori provvedimenti e atti in epigrafe specificati, in quanto gravemente illegittimi per i seguenti motivi di

DIRITTO

8. Violazione dell'art. 97, Cost.; degli artt. 1, comma 2 bis e 3, L 241/1990; dell'art. 7, comma 6, LR Sardegna 1/2023; dell'art. 5, LR Sardegna 37/2016; degli artt. 35, c. 5 ter e 36, DLGS 165/200; degli artt. 6 e 52, LR Sardegna 31/1998; della DGR 24 luglio 2024, n. 26/13; della DDG ARES 30 ottobre 2023, n. 262 (*“Regolamento riguardante la disciplina delle procedure concorsuali/selettive e delle modalità di scorrimento delle graduatorie”*); del bando del pubblico concorso, per titoli ed esami, per la copertura a tempo indeterminato di n. 57 posti di *“Operatore socio sanitario - Area degli Operatori”*, cit.; dei principi di imparzialità e buon andamento; del principio di legalità; dei principi del legittimo affidamento e della buona fede.- Eccesso di potere per travisamento dei presupposti di fatto e di diritto; per contraddittorietà, perplessità, irragionevolezza complessiva dell'azione amministrativa; per carenza e comunque difetto di motivazione; per insufficienza di istruttoria.- Sviamento di potere.- Illegittimità in via derivata.-

8.1. Fermi e impregiudicati i motivi sollevati con il ricorso introduttivo avverso la gravata DGR 38/9, nonché le censure formulate con i motivi aggiunti del 23 dicembre 2024 e del 22 aprile 2025 avverso i successivi provvedimenti, che si devono intendere qui tutti integralmente richiamati, si deve sottolineare come gli ulteriori atti adottati dalle Amministrazioni resistenti in esecuzione della citata

deliberazione sono affetti dai medesimi gravi vizi, in quanto alla stessa conseguenti e dunque fondati sugli stessi erronei originari presupposti, con conseguente illegittimità degli stessi in via derivata.

8.2. Infatti, trattandosi di atti successivi e consequenziali ai provvedimenti già gravati con il ricorso introduttivo e con i motivi aggiunti del 23 dicembre 2024 e con quelli del 22 aprile 2025, i provvedimenti qui gravati costituiscono la concreta e definitiva attuazione della misura prevista dall'art. 13 LR Sardegna 13/2024 con riferimento alla prima annualità (2024) finanziata dalla RAS.

Essi riguardano la fase concretamente attuativa della misura dei cantieri sanitari sperimentali in quanto hanno determinato, a seguito dell'espletamento delle prove di idoneità, l'effettivo "arruolamento" degli OSS dei cantieri che sono stati assunti con contratti a tempo determinato ma che, a dispetto di quanto asserito dalle Amministrazioni resistenti, sono stati inseriti nelle turnazioni "ordinarie" dei vari presidi ospedalieri e svolgono – al pari degli altri OSS "strutturati" – le medesime attività, andando così di fatto a colmare, del tutto illegittimamente, la cronica carenza di personale socio sanitario con grave ed evidente pregiudizio per gli OSS idonei delle graduatorie del concorso OSS 2022 di cui fanno parte gli odierni ricorrenti.

8.3. Gli stessi atti e provvedimenti confermano appieno la fondatezza delle censure già mosse in ordine alla palese e grave violazione della normativa, sia statale che regionale, sull'accesso al pubblico impiego e sullo scorrimento delle graduatorie in corso di validità, rafforzando altresì i motivi di censura sollevati anche in relazione alla contrarietà ai principi del buon andamento, dell'imparzialità e del legittimo affidamento, giacché emerge ancor più chiaramente l'irragionevolezza della complessiva azione amministrativa posta in essere dalla Regione e dagli altri Enti coinvolti (in specie, ASPAL e ARES).

8.4. Peraltro, la conclusione dei procedimenti relativi alle prove di idoneità e le successive assunzioni degli OSS dei cantieri hanno influito negativamente, come

previsto e preannunciato in sede di ricorso, sulle chiamate degli idonei delle graduatorie del concorso OSS 2022.

8.5. L’inserimento degli OSS dei cantieri nelle turnazioni ordinarie (in alcuni presidi – come si vedrà – anche nei turni notturni) costituiscono più che mai l’inequivocabile dimostrazione che, nell’ambito del lavoro a tempo determinato, i cantieri sanitari generano una vera e propria sovrapposizione tra le graduatorie che sono state stilate all’esito delle prove di idoneità svolte dalle varie Aziende sanitarie, così come disciplinate nell’avviso pubblico ASPAL del 2 dicembre 2024 e le undici graduatorie di idonei (tra cui i ricorrenti) del concorso OSS 2022. Tale fatto costituisce, da un lato, la prova provata che gli OSS dei cantieri non vengono impiegati nei progetti sperimentali presentati dalle varie ASSR; dall’altro lato, la puntuale e inconfutabile smentita alle affermazioni delle Amministrazioni resistenti nel momento in cui hanno sostenuto che:

- *“gli inserimenti lavorativi non riguardano chiaramente lo svolgimento delle mansioni proprie dei dipendenti individuati nelle piante organiche delle Aziende sanitarie, come declinati dal CCNL e dagli atti aziendali, che è svolta dalle figure professionali previste nei CCNL e reclutate, mediante procedura selettiva concorsuale nei limiti della capacità assunzionale delle Aziende”* (si v. memoria ARES del 10 gennaio 2025, pag. 5);

- *le attività svolte dagli OSS dei cantieri “non comportano lo svolgimento delle mansioni proprie dei dipendenti individuati nelle piante organiche delle Aziende sanitarie, determinati nell’Atto aziendale. Si tratta di misure del tutto distinte e indipendenti dalle assunzioni effettuate dalle Aziende sanitarie, in base alla loro capacità assunzionale, per lo svolgimento dei servizi indicati nell’Atto aziendale... Si tratta di specifici progetti che hanno ad oggetto lo svolgimento di attività aggiuntive di supporto rispetto alle attività ordinarie svolte all’interno delle Aziende sanitarie”* (si v. memoria RAS del 9 gennaio 2025, pag. 3).

Si ribadisce anche in questa sede l’assoluta genericità di tali affermazioni, smentite dagli atti che oggi si impugnano in quanto illegittimi in via derivata.

Questo *modus operandi* costituisce aperta violazione dell'art. 32 Cost., dal momento che la misura sperimentale prevista dalla contestata norma regionale prevede che, sulla base del mero requisito della disoccupazione, venga inserito nell'organizzazione sanitaria pubblica personale sanitario chiamato a svolgere delicate attività a diretto contatto con i pazienti delle diverse strutture del SSR.

Anche tale circostanza risulta confermata dagli esiti delle prove di idoneità espletate dalle varie ASSR, in considerazione del superamento della prova da parte della totalità dei candidati.

8.6. Pertanto, i timori palesati nel ricorso introduttivo e nei motivi aggiunti del 23 dicembre 2024 e nei secondi motivi aggiunti del 22 aprile 2025 si rivelano ancor più fondati alla luce della documentazione reperita a seguito dell'istanza di accesso difensivo in data 8 aprile 2025. Il meccanismo dei cantieri occupazionali OSS ha determinato l'introduzione all'interno dei presidi ospedalieri di soggetti che, senza che ne siano state accertate la competenza e la professionalità con l'unico metodo/istituto giuridico previsto dall'ordinamento, ossia mediante concorso pubblico *ex art. 97, Cost.*, sono chiamati a svolgere in ambito sanitario attività a diretto contatto con i pazienti in luogo degli OSS selezionati nella procedura concorsuale del 2022, le cui graduatorie sono ancora in corso di validità ma che scadranno a giugno 2026.

A tal proposito, si ricorda ancora una volta che con il ricorso introduttivo è stata sollevata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 13, LR Sardegna 13/2024, in quanto detta disposizione (se non interpretata in modo costituzionalmente orientato nel senso di garantire l'integrale scorrimento delle 11 graduatorie vigenti) viola evidentemente l'art. 97 Cost., giacché consente alle ASSR di avvalersi di personale sanitario "selezionato" con una procedura che, come risulta in modo evidente dai verbali delle Commissioni esaminatrici oggi gravati, nulla ha a che vedere con il concorso pubblico propriamente inteso.

Gli OSS dei cantieri occupazionali sono stati sottoposti ad una prova di idoneità meramente formale, del tutto inidonea a verificare in concreto in capo ai candidati

il possesso delle competenze e professionalità necessarie a svolgere in modo adeguato le attività sanitarie all'interno dei presidi ospedalieri.

Ciò è confermato dal risultato delle prove, in quanto il numero dei candidati idonei coincide con quello dei candidati selezionati. Il che è riprova del fatto che la "selezione" degli OSS dei cantieri si fonda esclusivamente sui dati reddituali e sullo status disoccupazionale.

8.7. Inoltre, si è avverato quanto preannunciato nel ricorso e nei primi motivi aggiunti, ossia che le ASSR soddisfano il fabbisogno di OSS assumendoli dai cantieri occupazionali, in quanto i relativi costi sono finanziati direttamente dalla Regione, senza dunque gravare sui loro bilanci.

Si ribadisce che, per un verso, lo scorrimento delle undici graduatorie del concorso OSS 2022 (ancora una volta, contrariamente a quanto sostenuto dalle Amministrazioni resistenti) di fatto risulta essere "bypassato"; per altro verso che, come già rilevato, la misura dei cantieri occupazionali prevista per il triennio 2024-2026 supererà temporalmente l'efficacia e la validità delle suddette graduatorie, che scadranno nel giugno 2026. I progetti delle SSR che saranno inseriti nei cantieri finanziati con fondi 2025 e 2026 si concluderanno con ogni probabilità con lo scadere nel 2028.

Quest'ultima circostanza, qualora gli atti impugnati non siano impugnati, determinerà il conseguente definitivo e ingiusto pregiudizio per gli odierni ricorrenti, risultati idonei all'esito di una procedura concorsuale a seguito del positivo superamento di tutte le prove (preselettiva, orale e pratica-attitudinale).

Anche per questi motivi i gravati provvedimenti si manifestano illegittimi.

8.8 Alla luce di quanto premesso, con gli odierni motivi aggiunti si chiede l'annullamento dei provvedimenti e atti gravati per le stesse ragioni di fatto e di diritto già esposti nel ricorso introduttivo, nei motivi aggiunti del 23 dicembre 2024 e nei secondi motivi aggiunti del 22 aprile 2025 che, in ossequio al principio di sinteticità degli atti *ex art. 3, CPA*, qui si intendono integralmente riproposti e

riprodotti a valere quali mezzi di gravame volti a dimostrare l'illegittimità derivata dei provvedimenti e atti in epigrafe specificati.

* * *

Per tutti questi motivi,

SI CHIEDE

che, in accoglimento dei presenti motivi aggiunti, del ricorso introduttivo del giudizio, dei motivi aggiunti del 23 dicembre 2024 e dei secondi motivi aggiunti del 22 aprile 2025 codesto Ecc.mo Tribunale Amministrativo Regionale voglia così provvedere:

- in via principale:

-- nel merito, annullare i provvedimenti e gli atti tutti impugnati nonché ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale, anche non conosciuto;

-- condannare la Regione Sardegna al risarcimento dei danni patiti dai ricorrenti per l'inadempimento colposo all'obbligo assunzionale in quanto idonei nelle graduatorie del concorso OSS 2022;

- in via subordinata:

-- in via incidentale sollevare la questione di legittimità costituzionale della LR Sardegna 13/2024 in riferimento agli artt. 3, 32, 51 e 97 Cost., per le ragioni espresse nel secondo motivo della parte in diritto del ricorso introduttivo, disponendo l'immediata trasmissione degli atti alla Corte costituzionale e, al contempo, sospendendo il giudizio in corso fino alla definizione dell'incidente di costituzionalità;

-- nel merito, annullare i provvedimenti e gli atti tutti impugnati nonché ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale, anche non conosciuto;

-- condannare la Regione Sardegna al risarcimento dei danni patiti dai ricorrenti per l'inadempimento colposo all'obbligo assunzionale in quanto idonei nelle graduatorie del concorso OSS 2022.

Si producono i documenti richiamati nel sopra esteso atto.

Con vittoria di spese e onorari di lite, oltre CPA e IVA di legge e rimborso del contributo unificato.

Ai sensi del DPR 115/2002, si dichiara che il contributo unificato è pari a € 325.

* * *

Torino - Cagliari, 22 maggio 2025



Occhiena
Massimo
AVVOCATO
22.05.2025
13:22:23
GMT+02:00

Prof. Avv. Massimo Occhiena

Avv. Sara Merella

Avv. Martino Salis